

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Galați (România) - Giurgiulești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 20 noiembrie 2024, la București

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost inițiat de către Ministerul Afacerilor Interne în vederea ratificării Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Galați (România) - Giurgiulești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la București la 20 noiembrie 2024, denumit în continuare „Acord”.
2. Descrierea situației actuale	Facilitarea tranzitului de persoane și accelerarea tranzitului de mărfuri sunt parte a eforturilor ample ale Guvernului României de racordare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (UE), precum și de a sprijini economia ucraineană intens afectată de război, în strânsă coordonare cu UE și Statele Unite ale Americii. În vederea fluidizării traficului la frontierele cu Republica Moldova, în prezent se realizează controlul coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Albița - Leușeni rutier (proiect pilot lansat la data de 15 aprilie 2023), în baza Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la Albița la 9 februarie 2023, ratificat prin Legea nr. 90/2023. Acest tip de control va fi extins și în punctul de trecere a frontierei Galați, unul dintre principalele argumente fiind necesitatea

operaționalizării coridorului verde Reni – Giurgiulești - Galați, parte importantă a inițiativei UE de creare a culoarelor de solidaritate pentru Ucraina.

Guvernul României a adoptat un set de măsuri pentru operaționalizarea acestui coridor, una dintre acestea fiind implementarea controlului coordonat la Galați – Giurgiulești. Pentru materializarea acestei măsuri, Ministerul Afacerilor Interne a fost desemnată instituție integratoare a procesului de negociere și semnare a documentului de cooperare care va oferi cadrul juridic necesar implementării controlului.

Prima etapă pentru operaționalizarea coridorului verde a fost deja pusă în practică, respectiv desfășurarea controlului comun între Ucraina și Republica Moldova la Reni - Giurgiulești¹.

În acest context, eficiența funcționării coridorului verde Reni – Giurgiulești - Galați depinde de implementarea controlului coordonat la Giurgiulești - Galați, între Republica Moldova și România. Astfel, se evită producerea de blocaje între Giurgiulești și Galați. Acest aspect a fost subliniat și de către Comisa Europeană în mai multe rânduri, fiind recomandată inițierea cu celeritate a demersurilor pentru stabilirea cadrului juridic necesar, în paralel cu demersurile pentru dezvoltarea infrastructurii necesare, ulterior UE urmând să aibă în vedere identificarea unui cadru financiar adecvat pentru finanțarea acestora.

Este important de evidențiat că, pe lângă crearea cadrului legal necesar, pentru a obține rezultatele scontate în implementarea controlului coordonat, un rol esențial îl are infrastructura, pentru a răspunde cu adevărat așteptărilor populației în ceea ce privește tranzitul cu celeritate al frontierei. Din acest motiv lansarea efectivă a acestui concept la Galați va avea loc după finalizarea infrastructurii necesare.

Toate autoritățile implicate, ținând cont de experiența dobândită prin implementarea controlului coordonat în punctul de trecere Albița (România) – Leușeni (Republica Moldova), au acordat o atenție deosebită dezvoltării unei infrastructuri adecvate în punctul de trecere a frontierei Galați și în zona adiacentă. Autoritățile române urmăresc realizarea unei infrastructuri corespunzătoare cerințelor controlului coordonat în acel punct, inclusiv organizarea și stabilirea fluxurilor eficiente pe intrare-ieșire, pentru a evita dificultățile întâlnite în punctul de trecere de la Albița, atât din perspectiva serviciului oferit cetățenilor celor două state, cât și din perspectiva asigurării securității frontierei la standardele prevăzute în Catalogul Schengen.

Textul documentului de cooperare a fost aprobat pentru negociere și semnare prin Memorandumul MAI nr. 655585/06.09.2024 cu tema: „Negocierea și semnarea Acordului între Guvernul României și

¹ La data de 16 mai 2024 a fost lansat oficial controlul comun între Ucraina și Republica Moldova la Giurgiulești – Reni pe teritoriul Ucrainei, infrastructura fiind modernizată și adaptată acestui tip de control.

	Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei Galați (România) – Giurgiulești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România”. Discuțiile informale cu privire la încheierea unui astfel de document au fost demarate în mai 2024. În prealabil, a fost consultată Comisia Europeană, care a validat propunerea de text a părții române în iulie 2024. Negocierile efective au fost demarate în septembrie și au fost finalizate la sfârșitul lunii octombrie, Acordul fiind semnat la data de 20 noiembrie 2024, la București, pentru partea română de către domnul Bogdan Despescu, secretar de stat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens de către Ministerul Afacerilor Externe, iar pentru Republica Moldova, de către doamna Mariana Lucrețeanu, secretar de stat al Ministerului Afacerilor Interne, în baza deplinelor puteri eliberate în acest sens de către Ministerul Afacerilor Externe al Republicii Moldova.
3. Schimbări preconizate	Prin acest Acord se creează cadrul juridic bilateral necesar implementării conceptului de control coordonat în punctul de trecere a frontierei de stat Galați (România) - Giurgiulești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, în același mod în care se desfășoară în prezent în punctul de trecere a frontierei de stat Albița (România) - Leușeni (Republica Moldova). Acordul se aplică pentru o perioadă de 12 luni care începe să curgă de la data la care controlul coordonat devine operațional, Părțile informându-se despre această dată prin canale diplomatice. Orice prelungire a valabilității Acordului pentru noi perioade de 12 luni este decisă prin acordul Părților, în baza evaluării în comun a rezultatelor sistemului de control, prelungirea realizându-se pe cale diplomatică. Potrivit Acordului, controlul coordonat este definit ca fiind controlul la trecerea frontierei efectuat separat de către personalul de control al statului de ieșire urmat consecutiv de personalul statului de intrare, efectuat pe teritoriul unui singur stat. Acordul definește, între altele, controlul, autoritățile de control, personalul de control, persoanele care prestează servicii, teritoriul de funcționare sau locul de serviciu pentru controlul coordonat. Totodată, prin Acord sunt stabilite: - principiile și regulile cooperării în cursul efectuării, pe teritoriul României, a controlului coordonat al persoanelor, mijloacelor de transport și mărfurilor; - organizarea controlului coordonat; - atribuțiile personalului de control; - locurile de serviciu pentru controlul coordonat și persoanele care

	prestează servicii; - aspecte privind protecția datelor cu caracter personal; - norme privind punerea în aplicare, intrarea în vigoare și posibilitatea prelungirii și a denunțării acordului, etc. În fapt, Acordul prevede următoarele: - controlul coordonat se face în punctul de trecere a frontierei Galați, pe teritoriul României, pe sensul de intrare în țara noastră; în punctul de trecere a frontierei Galați vor fi prezenți doar polițiștii de frontieră și reprezentanții structurii vamale din Republica Moldova; - primii care desfășoară controlul de frontieră sunt reprezentanții structurilor din Republica Moldova, ulterior urmând procedurile de control ale părții române (Poliția de Frontieră, Autoritatea Vamală Română, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere, autoritățile fito-sanitare). Potrivit Acordului, personalul de control din Republica Moldova, în scopul executării serviciului pe teritoriul României, poate să utilizeze mijloace specifice (neletale), mijloace de transport de serviciu, cu sau fără girofar și poate deține echipamentul de serviciu necesar, inclusiv câini de serviciu. În ceea ce privește autoritățile competente pentru punerea în aplicare a Acordului, acestea sunt după cum urmează: ➤ pentru partea română: • Ministerul Afacerilor Interne, prin Poliția de Frontieră Română; • Ministerul Finanțelor, prin Autoritatea Vamală Română; • Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor; • Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere; • Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Autoritatea Națională Fitosanitară; • Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor, prin Garda Națională de Mediu. ➤ pentru Republica Moldova: • Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General al Poliției de Frontieră; • Ministerul Finanțelor, prin Serviciul Vamal; • Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale; • Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
4. Alte informații	Prezentul demers normativ vizează exprimarea consimțământului statului român de a deveni parte la Acordul menționat anterior, în

	conformitate cu prevederile art.19 alin.(1) lit.e) din Legea nr.590/2003 privind tratatele, potrivit căruia tratatele la nivel guvernamental care se referă la statutul persoanelor, drepturile și libertățile fundamentale ale omului, se supun Parlamentului spre ratificare prin lege. În acest sens, precizăm că art. 23-34 din Acord conțin o serie de prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal ale persoanelor fizice, aceasta fiind parte componentă a dreptului fundamental la viață intimă, familială și privată, prevăzut la art.26 din Constituția României, republicată.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	După intrarea în vigoare a actului normativ, va fi implementat controlul coordonat la frontiera comună dintre cele două Părți, respectiv în punctul de trecere Galați – Giurgiulești, scopul implementării acestuia fiind fluidizarea și simplificarea controlul traficului de frontieră, respectiv a fluxului de marfă și călători.
2. Impactul social	Nu este cazul.
3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Nu este cazul.
4. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Nu este cazul.
4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
5. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Nu este cazul.

perspectiva inovării și digitalizării	
8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
9. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

în mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Anul 2029	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale						
de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și	Nu este cazul.					

metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	Nu este cazul.
8. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Nu este cazul.
3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>	
1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 242/2025.
6. Alte informații	Au fost respectate prevederile Regulamentului (UE) nr.399/2016 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 cu privire la Codul Uniunii privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)

	potrivit cărora înainte de a încheia sau de a modifica un acord bilateral cu o țară terță vecină privind punctele comune de trecere a frontierei, statul membru în cauză trebuie să consulte Comisia Europeană cu privire la compatibilitatea Acordului cu dreptul Uniunii Europene.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, inclusiv prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 20.12.2024.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul nu prevede înființarea de noi instituții. Aplicarea prevederilor acestuia urmează a se realiza de către instituții existente.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind controlul coordonat pe teritoriul României în punctul de trecere a frontierei de stat Galați (România) - Giurgiulești (Republica Moldova) rutier, pe sensul de intrare în România, semnat la 20 noiembrie 2024, la București, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU